

Milano



Comune
di Milano



AREA EMERGENZE SOCIALI, DIRITTI ED INCLUSIONE

COMUNE DI MILANO
AREE EMERGENZE SOCIA
PG 82541/2018
DIRETTORE DI AREA
Del 19/02/2018 10:55:35
(S) PROT. AREA PROGRAMMA
19/02/2018

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

COMUNE DI MILANO
AREE EMERGENZE SOCIA
PG 82541/2018
DIRETTORE DI AREA
Del 19/02/2018 10:55:35
2M4: DET.DIR 24/2018

OGGETTO

ASSEGNAZIONE DI RISORSE DI CONTRIBUTI PER ATTUAZIONE DELLE BORSE LAVORO CELAV PREVISTE DAL SIA (SOSTEGNO PER L'INCLUSIONE ATTIVA) – PERIODO DAL 01/01/2018 AL 31/12/2019 .
SPESA COMPLESSIVA EURO 195.300 ,00 (IRAP INCLUSA)
FINANZIAMENTO STATALE
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE.

=====

DATI SPESA

CAP. 3425.27	DD n° 4562	IMPORTO €	90.000,00	ESERCIZIO 2018
CAP. 507.2	DD n°	IMPORTO €	7.650 ,00	ESERCIZIO 2018
CAP. 3425.27	DD n° 1985	IMPORTO €	90.000,00	ESERCIZIO 2019
CAP. 507.2	DD n°	IMPORTO €	7.650 ,00	ESERCIZIO 2019

PROGRAMMAZIONE PAGAMENTI: liquidazioni mensili di € 8.137,50

=====

DIREZIONE BILANCIO ED ENTRATE - AREA PROGRAMMAZIONE BILANCIO –
Unità Gestione Bilancio Corrente, per la validazione degli impegni di spesa

Indi

ALL'AREA CONTABILITA' - per il rilascio del visto di regolarità contabile.



IL DIRETTORE DI AREA

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio della Provincia di Milano n 17/2006 avente ad oggetto "Approvazione delle linee strategiche per la gestione dei servizi al lavoro ed alla formazione in provincia di Milano. Documento di indirizzo", è stata affidata ad AFOL Milano, ora AFOL Metropolitana, la gestione dei centri per l'impiego della Città di Milano;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 19/2015 il Comune di Milano ha aderito ad AFOL Metropolitana;
- con il D. Lgs 150/2015, in esecuzione della legge delega 183/2014, è stata approvata il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e le politiche attive;
- Regione Lombardia, in esecuzione della medesima legge, ha stipulato apposita convenzione con il Ministero del Lavoro, in virtù della quale, ed in coerenza con le leggi regionali n. 19/15 e 32/15, le funzioni di gestione dei centri per l'impiego restano confermate in capo alla Città Metropolitana di Milano;
- con deliberazione di Giunta n. 929 del 18 maggio 2016 sono state approvate le linee di indirizzo per la stipulazione di un accordo di partenariato con AFOL Metropolitana per la gestione di percorsi di inserimento e reinserimento lavorativo, in esecuzione del D. Lgs 150 del 23.09.2015;
- con Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e del Ministero dell'Economia del 26 maggio 2016 è stata approvata l'attuazione su scala nazionale del SIA, Sostegno per l'Inclusione Attiva;
- il Comune di Milano in relazione a quanto stabilito dal citato Decreto di attuazione del SIA deve raccogliere le domande dei cittadini e predisporre con i beneficiari della misura un progetto personalizzato volto al superamento della condizione di povertà, al **reinserimento lavorativo** e all'inclusione sociale, attivando un sistema coordinato di interventi attraverso un'equipe multidisciplinare, secondo quanto definito dalle "Linee guida per la predisposizione e attuazione dei progetti di presa in carico del Sostegno per l'inclusione attiva" che sono state approvate in conferenza unificata Stato-Regioni l'11 febbraio 2016;
- tali linee guida prevedono espressamente la definizione di accordi territoriali con servizi per l'impiego, per la definizione dei progetti personalizzati;
- con Decreto n. 229/2016 del 3 agosto 2016 del Direttore Generale della Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali, è stato adottato l'Avviso pubblico n. 3/2016 per la presentazione di progetti a valere sul "PON Inclusione", Fondo Sociale Europeo, programmazione 2014-2020;
- l'Avviso, non competitivo, era quindi rivolto agli Ambiti Territoriali/comuni per l'attuazione degli interventi di competenza, riconducibili allo svolgimento, tra l'altro delle seguenti funzioni: promozione di accordi di collaborazione in rete con le amministrazioni competenti sul territorio in materia di servizi per l'impiego, tutela della salute e



istruzione, nonché con soggetti privati attivi nell'ambito degli interventi di contrasto alla povertà, con particolare riferimento agli enti non profit;

- con deliberazione di Giunta n. 2010/2016 è stata deliberata l'adesione del Comune di Milano al citato Avviso Pubblico del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali prevedendo AFOL Metropolitana quale partner obbligatorio per l'attuazione delle Azioni B;
- il progetto del Comune di Milano è stato presentato al Ministero in data 17 gennaio 2017;
- con nota del 19 aprile 2017 il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali chiedeva un chiarimento in merito alla percentuale di risorse attribuite alle attività di tipo B alla luce della Circolare della Regione Lombardia del 30 novembre 2016 n. 21, e di valutare la rimodulazione delle azioni progettuali e del budget in tale senso;
- con posta certificata del 17 aprile la Direzione Politiche Sociali ha provveduto a rispondere integrando le richieste del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;
- con Decreto Direttoriale n. 239 del 28 giugno 2017 il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha approvato un elenco di progetti tra cui anche quello presentato del Comune di Milano per l'importo previsto di € 2.349.503,00;
- il progetto ammesso al finanziamento prevede una quota destinata ad Afol Metropolitana, quale partner obbligatorio, per l'importo complessivo triennale di € 404.650,00;
- Sono ammesse al finanziamento tre macro-aree
 - Azione A, dedicata al rafforzamento dei servizi sociali (servizi di segretariato sociale e per la presa in carico, nonché servizi informativi all'utenza);
 - Azione B, riguardante gli interventi socio educativi e di attivazione lavorativa (tirocini, borse lavoro, orientamento, consulenza e informazione per l'accesso al mercato del lavoro, formazione per il lavoro);
 - Azione C, finalizzata alla promozione di accordi di collaborazione in rete, nella quale rientrano tutte le attività destinate agli operatori degli ambiti territoriali, dei centri per l'impiego, dei servizi per la salute, l'istruzione e la formazione, così come le azioni di networking connesse al Sia (accesso, presa in carico, progettazione).
- In ottemperanza alla Legge Fornero il Governo ha invitato le Regioni ad adottare decreti finalizzati ad individuare i principi e i requisiti minimi dei tirocini, nel rispetto della valorizzazione dei contenuti formativi, del contrasto all'uso distorto del tirocinio, prevedendo sanzioni per chi non rispetta le disposizioni di legge e la non gratuità del tirocinio.
- Il Comune di Milano, Area Politiche Sociali, ha al suo interno un servizio, il Centro Mediazione Lavoro – CeLav - che, in raccordo con i servizi sociali /territoriali promuove azioni di inclusione lavorativa di soggetti svantaggiati attraverso lo strumento del tirocinio extra-curricolare.



Considerato che:

- Nell' Azione B, riguardante gli interventi socio educativi e di attivazione lavorativa (tirocini, borse lavoro, orientamento, consulenza e informazione per l'accesso al mercato del lavoro, formazione per il lavoro) è previsto l'utilizzo dello strumento del Tirocinio Lavorativo così come organizzato dal Centro Mediazione Lavoro;
- Il Celav infatti, in linea con le necessità previste dal SIA (sostegno per l'inclusione attiva) , eroga programmi di intervento integrati tra i servizi sociali territoriali , il Servizio Immigrazione e il Centro di Mediazione al Lavoro per il recupero dell'autonomia sociale e personale a favore dei seguenti soggetti :
 - soggetti svantaggiati destinatari di interventi di inserimento/reinserimento,
 - popolazione rom/sinta regolarmente residente nei campi autorizzati e/o nelle strutture di accoglienza destinataria di interventi di inserimento/reinserimento lavorativo,
 - disabili invalidi fisici, psichici, sensoriali,
 - soggetti in trattamento psichiatrico,
 - soggetti dell'area della dipendenza, persone sottoposte a provvedimenti dell'autorità giudiziaria, detenuti o ammessi a misure alternative alla detenzione,
 - a favore di stranieri richiedenti asilo, rifugiati e titolari di protezione umanitaria facenti parte della rete S.P.R.A.R. (Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati), rispetto ai quali sono stati già avviati percorsi di inclusione lavorativa;
- Tali interventi sono diretti alla formazione e all'inclusione lavorativa di soggetti "svantaggiati", e vengono denominati " Tirocini extracurricolari" con finalità di acquisizione competenze professionali o di orientamento ;
- con D.D.U.O. n. 10956 del 27/11/2012 "Approvazione schemi di convenzione e format di progetto formativo in attuazione della DGR n. 3153 del 20 marzo 2012: indicazioni operative per l'avvio dei tirocini", la Regione Lombardia ha dato indicazioni operative per l'avvio dei tirocini e approvato gli schemi di convenzione e progetto formativo da adottare ;
- Il Comune di Milano sta già utilizzando gli schemi di convenzione e del progetto formativo previsti dalla Regione Lombardia con D.D.U.O. n. 10956 del 27/11/2012;
- Per l'anno 2018 vengono confermate le quote per lo svolgimento dei tirocini formativi e di orientamento (borse lavoro) secondo la seguente tabella:

	Minimo	Massimo
Gettone di presenza giornaliero ai tirocinanti	€. 14,00	€. 25,00
Contributo mensile all'azienda		€. 150,00
Integrazione salariale annua	€. 1.000,00	€. 2.000,00

**Dato atto che:**

- Il Programma Operativo Nazionale (PON) prevede una durata di 24 mesi presumibilmente dal 01/01/2018 al 31/12/2019 e per la realizzazione dei tirocini lavorativi ha previsto una spesa di 90.000,00 € per anno;
 - la spesa totale comprensiva della quota IRAP ammonta ad € 195.300 ,00 ed è così suddivisa:
 - CAP. 3425.27 DD n° 4562 di € 90.000,00 Esercizio 2018
 - CAP. 507.2 DD n° di € 7.650 ,00 Esercizio 2018 (quota IRAP)
 - CAP. 3425.27 DD n° 1985 di € 90.000,00 Esercizio 2019
 - CAP. 507.2 DD n° di € 7.650 ,00 Esercizio 2019 (quota IRAP)
- Si attesta che per l'anno 2018, ai sensi dell'art. 153, 5° comma, del DLgs n. 267/2000 , la spesa indicata è finanziata con mezzi correnti di Bilancio di cui al Dlgs n. 118 del 23/06/2011 e s.m.i. e che per l'anno 2019, ai sensi dell'art. 183 del DLgs n. 267/2000, la spesa indicata risulta contenuta nei limiti degli stanziamenti del Bilancio pluriennale 2017/2019 e che la stessa è finanziata con mezzi correnti di Bilancio di cui al Dlgs n. 118 del 23/06/2011 e s.m.i. ;
- Trattandosi di spesa corrente, l'assunzione di impegni su esercizi successivi a quello in corso, a norma dell'art. 183 c. 6 del vigente TUEL, trova presupposto nella lettera a) poiché si tratta di attività necessarie per garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali dell'Ente;
 - La spesa non rientra nelle limitazioni previste dall'art. 9 c. 28 del D.L. n. 78/2010 in quanto i tirocini/borse lavoro avviati presso il comune di Milano a favore di soggetti disabili rispondono agli obblighi previsti dalla L 68/99 "norme per il diritto al lavoro dei disabili" ;
 - ai sensi dell'art. 183 7° comma del D.Lgs 267/2000, il presente provvedimento diverrà esecutivo nel momento in cui il Ragioniere Generale avrà posto il visto di propria competenza;
 - In merito al rispetto dell'art. 9, comma 2, del D.L. n. 78/2009 convertito nella Legge n. 102/2009, secondo la quale il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa deve accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica , si dà atto che tale compatibilità è garantita dall'obbligo dell'Ente di redigere il bilancio di previsione sia in termini di cassa che di competenza per il primo anno di esercizio del periodo considerato , in ottemperanza alle disposizioni del D.Lgs n. 118/2011. Le previsioni di cassa devono tenere conto dei residui e degli stanziamenti di competenza , e devono essere aggiornate annualmente;
 - secondo quanto stabilito dalla circolare n. 10 del 13/5/2011, la spesa non rientra nelle limitazioni previste negli artt. 6 e 8 del D.L. 78/2010 convertito in L. 122/2010 in quanto spesa non prevista tra le fattispecie indicate dalla normativa e dagli orientamenti giuscontabili.

**Visti :**

- gli artt. 107, 153 comma V e 183 comma VII del D.Lgs n. 267/2000;
- La Legge n. 328/2000 " Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e dei servizi sociali";
- la legge regionale n. 3/2008;
- l'art. 13 del vigente Regolamento di Contabilità;
- l'art. 9, comma 2, del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge 3 agosto 2009, n. 102;
- la circolare n. 10 del 13/05/2011 e il D.L. 78/2010 convertito in L. 122/2010;
- L'art. 9 – c. 28 del decreto legge 78/2010 (contenimento della spesa in materia di impiego pubblico);
- gli artt. 3 e 6 della Legge n. 136 del 13.8.2010 (flussi finanziari);
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 22.02.2017 (Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) e del Bilancio di Previsione 2017 - 2019);
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 542 del 31.03.2017 ("Approvazione del Piano degli Obiettivi 2017 – 2019 e del Piano Esecutivo di Gestione 2017 -2019");
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 27//11/2017 " variazione del bilancio finanziario";
- l'art. 11 " livelli di tutela assistenziale per l'attivazione di tirocini" del D.Lgs. 133/2011, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148;
- DDL 28/6/2012 n.92 "Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita" (Legge Fornero);
- la Det. dirigenziale n. 594 del 26/07/2013 " Approvazione degli schemi di convenzione";
- La Deliberazione n. X/5451 del 25/07/2016 del Giunta della R.L. riguardante la " Disciplina dei tirocini di orientamento , formazione e inserimento /reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla Ri-abilitazione , in attuazione delle linee guida approvate dalla Conferenza Permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano in data 22/01/2015";
- Il D.Lgs 50/2016 relativo all'approvazione del " Codice di disciplina dei contratti di appalto e di concessione aventi ad oggetto l'acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere nonché i concorsi pubblici di progettazione;
- La Deliberazione di Giunta n. 1192/2017 di approvazione delle linee di indirizzo per l'attuazione del servizio in oggetto.



Determina

- di approvare, per i motivi specificati in premessa, la spesa di € 193.500,00= (comprensiva della quota IRAP) quale assegnazione di risorse di contributi per attuazione delle borse lavoro Celav previste dal SIA (sostegno per l'inclusione attiva) per il periodo dal 01/01/2018 al 31/12/2019 .
 - la spesa complessiva di euro 195.300 ,00 (IRAP inclusa) è così suddivisa:
 - CAP. 3425.27 DD n° 4562 di € 90.000,00 Esercizio 2018
 - CAP. 507.2 DD n° di € 7.650 ,00 Esercizio 2018 (quota IRAP)
 - CAP. 3425.27 DD n° 1985 di € 90.000,00 Esercizio 2019
 - CAP. 507.2 DD n° di € 7.650 ,00 Esercizio 2019
- Si attesta che per l'anno 2018, ai sensi dell'art. 153 , 5° comma , del DLgs n. 267/2000 , la spesa indicata è finanziata con mezzi correnti di Bilancio di cui al Dlgs n. 118 del 23/06/2011 e s.m.i. e che per l'anno 2019, ai sensi dell'art. 183 del DLgs n. 267/2000 , la spesa indicata risulta contenuta nei limiti degli stanziamenti del Bilancio pluriennale 2017/2019 e che la stessa è finanziata con mezzi correnti di Bilancio di cui al Dlgs n. 118 del 23/06/2011 e s.m.i.
- di dare atto che dal 01/09/2013 vengono utilizzati gli schemi di convenzione e del progetto formativo previsti dalla Regione Lombardia con D.D.U.O. n. 10956 del 27/11/2012;
 - che, secondo quanto stabilito dalla circolare n. 10 del 13/5/2011, la spesa non rientra nelle limitazioni previste negli artt. 6 e 8 del D.L. 78/2010 convertito in L. 122/2010 in quanto spesa non prevista tra le fattispecie indicate dalla normativa e dagli orientamenti giuscontabili.

IL DIRETTORE DI AREA
Dott. Cosimo Palazzo



Il responsabile del procedimento

Dott.ssa Ornella Villella - ☎ 62739

Pratica trattata da

Catena Parisi - ☎ 45901

